

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : יי בכסלו התש"ף
08/12/19
סימוכין : 313287

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/12/19

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש, חבר וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/09/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 12/11/19

בקשה מס': 641638

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם תים מחשבים ומערכות בע"מ (להלן – החברה), לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

33,617,922 שקל כולל מע"מ (כולל תקופת האופציות)

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם תים מחשבים ומערכות בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/20 ועד יום 31/12/20, בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות למשך שנתיים נוספות עד ליום 31/12/2022.

הערות ונימוקים :

1. רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הרשות) אמונה על הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים בישראל, לרבות תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת באמצעות מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים, הוקמה מערכת מידע ייעודית, המתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול עובדים זרים ומודול עובדים פלשתינאים.
2. המערכת הוקמה על ידי החברה (אשר נקראה דאז מל"מ תים בע"מ ושינתה את שמה בשנת 2013, לאחר איחוד פעילות עם חברת הבת תים נטקום) בחודש מרץ 1998 בעקבות זכייתה במכרז פומבי ליישום ותפעול של מערכת מידע ממוחשבת לאגף מדור תשלומים. הסכם ההתקשרות נחתם לתקופה של חמש שנים, עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות (דהיינו, עד לחודש מרץ 2008), בעלות כוללת של 57,000,000 ₪ כולל מע"מ. מאז, אושרו הרחבות התקשרות באישור ועדת הפטור. כך, סך היקף ההתקשרות עד לחודש ינואר 2018 עמד על כ-67,000,000 ₪ כולל מע"מ.
3. ביום 11.02.2018 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל המשך התקשרות בפטור ממכרז עם החברה לתקופה מיום 11.02.2018 ועד ליום 31.12.2020 בהיקף התקשרות של 24,664,718 ₪ כולל מע"מ; תת מערכת פלשתינאים 18,556,942.5 ₪, תת מערכת זרים 3,901,385.25 ₪.
4. בהמשך להחלטת ועדת הפטור בחשכ"ל מיום 11.02.2018, ביום 29.05.2018 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל הפרדה בין ההתקשרות עם החברה בכל הנוגע ל"מודול זרים" ו"מודול פלשתינאים", כדלקמן:
 - 4.1. מודול זרים: המשך התקשרות בפטור ממכרז עם החברה לתקופה מיום 11.02.2018 ועד ליום 31.12.2020, בעלות של 3,901,385.25 ₪ כולל מע"מ.
 - 4.2. מודול פלשתינאים: המשך התקשרות בפטור ממכרז עם החברה לתקופה מיום 11.02.2018 ועד ליום 31.12.2019, בעלות של 18,556,942.5 ₪ כולל מע"מ.
5. החלטת ממשלה 2174 מיום 18.12.16 קבעה כי יוקם צוות בין-משרדי בראשות מנכ"ל משרד האוצר ובהשתתפות נציגי אגף החשב הכללי, בין היתר, אשר ידון בהסדרה של תשלומי השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים הפלסטינים, לרבות הפקדת שכר הנטו של העובדים באופן מקוון תוך הבטחת תנאי השכר והזכויות הסוציאליות המגיעות לעובדים (להלן – הצוות הבין-משרדי).
6. לאור העובדה כי נכון לעת זו טרם גובשו המלצותיו של הצוות הבין-משרדי בהחלטת ממשלה, הרשות טרם גיבשה את המשך צעדיה באשר למדיניות הטיפול בעובדים הפלשתינאים ובתוך כך הטמעת מערכת מחשבתית שתתמוך ביישום המדיניות.
7. מהרשות נמסר כי ככל שיוחלט על השארת מערכת הפלשתינאים בידי הרשות, באופן מלא או חלקי, הרי שיש צורך באפיון, הקמה והטמעת מערכת מיחשובית חדשה אשר תחליף את מערכת הפלשתינאים הקיימת. לאור זאת, מבוקשת תקופת ההתקשרות כמפורט לעיל עד להסדרת הנושא.

- המשך

8. מהרשות נמסר כי חלה עלייה בהיקף ההתקשרות עם החברה במסגרת מודול פלשתינאים. זאת, לטענת הרשות, על רקע החלטות ממשלה שונות שהובילו לעלייה במספר העובדים הפלשתינאים בישראל.
9. לפיכך, היקף ההתקשרות המבוקש ע"י הרשות בבקשה זו, כולל בתוכו צפי לגידול ב-10% בכל שנה.
10. ביום 14.04.2015 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל, בין היתר, הרחבת ההתקשרות עם החברה לתקופה מיום 14.04.2015 ועד ליום 31.12.2018 בהיקף התקשרות של 3,500,000 ₪ כולל מע"מ עבור פיתוחים נוספים. כעת מבקשת הרשות להאריך את ההתקשרות עם החברה כמפורט לעיל, גם לטובת המשך ביצוע הפרויקטים ללא הגדלה תקציבית, בהתבסס על יתרה קיימת בהזמנה בסך של כ-2,544,250 ₪ כולל מע"מ.
11. מן הרשות נמסר כי התשלום לחברה יבוצע בהתאם לכמות התלושים שיונפקו בפועל לעובדים הפלשתינאים.
12. מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי, מר שחר ברכה, המליץ ביום 12.11.2019 לאשר את בקשות הרשות.
13. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. גב' נגה ספראי, רפרנטית סביבה ופנים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך